INFORME DE LOS 30 PRIMEROS DÍAS DE GESTIÓN

Sr. Ángel Yánez Vinueza
ALCALDE DEL CANTÓN SANTA CRUZ
Administración 2019-2023

Objetivo

Establecer un diagnóstico del estado actual de las dependencias municipales con información encontrada en la municipalidad de Santa Cruz.

Introducción

Desde el primer día de haber asumido el cargo ha sido una tarea continua el establecer un diagnóstico que dé cuenta del estado en el que se encontró la Alcaldía de Santa Cruz, se ha evaluado la información encontrada, ya que no se facilitó el proceso de transición, en la que se pudiera recibir de primera mano los procesos terminados y en ejecución, de la obra pública municipal. Ha sido una tarea extremadamente fuerte y engorrosa en entender el estado de estos procesos, hemos tenido el acompañamiento de diferentes instancias institucionales como la Contraloría General del Estado, el Banco de Desarrollo del Ecuador, La Corporación Andina de Fomento, entre otras instituciones que han aportado para la obra pública, con las cuales nos encontramos evaluando el estado de los proyectos, hasta el momento se han encontrado algunas observaciones que obligarán a tomar serias decisiones a fin de poder establecer los mecanismos técnicos más idóneos y poder rescatar la inversión para el servicio de la población santacruceña.

Estamos trabajando para transparentar esta administración y definir planificadamente los requerimientos priorizados en procesos participativos en todos los niveles del territorio para optimizar los pocos recursos de la municipalidad y así mismo trabajar para ser viables a nivel financiero para así poder acceder a nuevos recursos que nos permitan trabajar en todos los componentes del desarrollo de forma planificada y coordinada con los demás niveles de gobierno (Consejo de Gobierno, Juntas Parroquiales y demás ministerios que tienen competencias en Galápagos).

Proceso de transición

Un mes antes de asumir la administración, se envió una petición a la administración anterior, para iniciar un proceso de transición ordenado con las dependencias municipales, pedido que no fue atendido, lo cual obstaculizó conocer el estado real de la mayoría de proyectos y obligaciones que el GAD.

Actualmente estamos recabando información de todas las dependencias municipales, lo cual está permitiendo conocer pormenorizadamente el estado actual de los proyectos y de las obligaciones que posee el GAD, para así dar paso a subsanar las correcciones requeridas y al mismo tiempo implementar los mecanismos para avanzar en la obra pública.

Presupuesto

A corte 15 de mayo de 2019, el saldo en bancos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santa Cruz fue de 2'423.190,22, saldo que está conformado por cuentas del BDE, MIESS y el GAD.

Resultados previos del análisis financiero

Proyectos que se encuentran con obligaciones pendientes

A continuación, se detalla la [1]liquidación presupuestaria de los proyectos comprometidos por la administración anterior:

CONSTRUCCIÓN DE LOS SISTEMAS DE ALCANTARILLADO SANITARIO Y AMPLIACIÓN Y MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE PARA LA CIUDAD DE PUERTO AYORA.

Detalle	Monto contratado	Monto pagado
Contrato principal	18.533.789,10	17.796.764,91
Contrato complementario 1	241.273,19	241.273,19
Contrato complementario 2	4.221.858,48	844.371,70
Fiscalización	703.881,00	1.142.286,92
Total	**23.700.801,77**	**20.024.696,72**

Estado actual del proyecto

Componente de agua potable

- En cuanto a las redes de distribución: no se ha proporcionado información por parte de fiscalización y compañía constructora, por lo cual se presume está instalado casi la totalidad de las redes y los micromedidores.
- En la actualidad el sistema no está funcionando, se requiere interconectar los circuitos y redes de agua construidos.
- Realizar las conexiones intradomiciliarias.
- La interconexión no está incluida dentro del contrato con la constructora CONDRAIARSA. Por lo que se requiere el financiamiento.

[1] **Los montos contratados y ejecutados a ser descritos, correspondientes a los 5 macroproyectos no incluyen I.V.A, retenciones en la fuente y otros descuentos.**

- Planta desalinizadora: La planta desalinizadora no está funcionando debido a desperfectos/roturas en tuberías.
- No se conoce la calidad del agua cruda que se procesa, igual que la eficiencia de desalinización del sistema.
- Se requiere la implementación de un sistema de pretratamiento y post tratamiento, para garantizar la durabilidad de la planta desalinizadora y la calidad del servicio de agua potable, de acuerdo a la norma INEN 1108.
- No se cuenta actualmente con el laboratorio de análisis físico químico para evitar afectación al medio ambiente por los vertidos de residuos de la desalinización.

Componente de alcantarillado sanitario

- El terreno en donde será construida la planta de tratamiento de aguas residuales cuenta con la obra civil concluida.
- Falta el montaje de la planta de tratamiento.
- Los planos de la planta de tratamiento no tienen los detalles técnicos, como el tipo de tratamiento, capacidad de tratamiento, entre otros.
- No está definido el sitio de descarga del efluente.
- Se deben regularizar las licencias ambientales tanto de la planta como del sitio en donde se realizarán las descargas de la planta.
- Las redes terciarias tienen un avance importante en la instalación, pero la mayoría de terciarias son superficiales y no permitirían la descarga a gravedad desde las viviendas.
- Avance lento en la construcción de redes primarias, el avance es mínimo debido a la apertura de zanjas en suelo rocoso.
- El sistema de cubrimiento de las tuberías de alcantarillado es antitécnico y no está supervisado por fiscalización, se lo realiza con material rocoso sin clasificar que podría afectar la estructura y forma de la tubería instalada.
- No se dispone de información técnica del Proyecto.
- El proyecto no dispone de fiscalización.
- El personal técnico y obreros, equipo y maquinaria del contratista es insuficiente y no dispone de la información técnica a detalle del proceso constructivo.

CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA DE ALCANTARILLADO SANITARIO Y PLUVIAL, Y MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE PARA LA PARROQUIA BELLAVISTA

Detalle	Monto contratado	Monto pagado
Contrato principal	5.377.177,14	[2]3.439.332,76
Fiscalización	240.806,21	154.021,44
Total	**5.524.474,91**	**3.593.354,20**

Estado actual del proyecto

- No se ha proporcionado información sobre la construcción de redes de distribución, por parte de fiscalización y compañía constructora, que permita evaluar el avance técnico del proyecto.
- En la actualidad no está en funcionamiento del sistema debido a la paralización del proyecto.
- La planta desalinizadora no está instalada ni se conoce sus características técnicas.
- No se conoce la calidad del agua cruda que se procesará, por la falta de los laboratorios.
- Se requiere la implementación de un sistema monitoreo mediante análisis de laboratorio, para garantizar la durabilidad de la planta desalinizadora y la calidad del servicio de agua potable, la misma que debe cumplir la norma INEN 1108.

CONSTRUCCIÓN DEL CENTRO INTEGRAL DE FAENAMIENTO DE SANTA CRUZ

Detalle	Monto contratado	[3]Monto pagado
Contrato principal	2.694.266,22	3.487.851,76
Orden de trabajo N-01	30.202,00	30.202,00
Orden de trabajo N-02	15.000,00	15.000,00
Contrato complementario 1	351.900,00	351.900,00
Contrato complementario 2	135.000,00	135.000,00
Total	**3.226.368,22**	**4.019.953,76**

[2] **Dentro del monto pagado está incluido el saldo del anticipo**

[3] **Existe un valor por pagar de $182.379,87, valor que consta dentro del acta entrega definitiva**

Estado actual del proyecto

Se encuentra entregada el acta definitiva de entrega del proyecto, firmada por el fiscalizador y el administrador del contrato anterior.

- **Línea de faenamiento de bovinos**

Se encuentra operativa, faenando un promedio de 8 bovinos por día con maquinaria del antiguo camal debido a que la maquinaria del proyecto sufrió daños que no han sido reparados.

- **Línea de faenamiento de porcinos**

No se encuentra operativa actualmente

- **Línea de faenamiento de aves (pollos)**

No se encuentra operativa actualmente

- **Maquinarias y equipos en general**

La línea de porcinos no está en funcionamiento.

El caldero que calienta el agua para retirar el pelaje del porcino no está operativo.

EL biodigestor, que serviría para darle tratamiento a los desperdicios originados por el faenamiento de aves y bovinos, no se encuentra en funcionamiento.

La planta potabilizadora del agua que se usaría en todo el centro de faenamiento no se encuentra en funcionamiento.

Actualmente el agua para el proceso de faenamiento y limpieza dentro del centro, se realiza con agua proporcionada mediante tanqueros, por el Consejo de Gobierno del Régimen Especial para Galápagos.

CONSTRUCCIÓN DE GRADERÍOS Y REHABILITACIÓN DE CERRAMIENTO Y CÉSPED SINTÉTICO DEL ESTADIO EN EL BARRIO MIRAFLORES

Detalle	Monto contratado	Monto pagado
Contrato principal	500.975,54	457.218,23
Contrato complementario 1	156.397,18	156.017,91
Total	**657.372,72**	**613.236,14**

Estado actual del proyecto

Se encuentra firmada el acta entrega recepción provisional por parte del fiscalizador y el administrador de contrato anterior.

IMPLEMENTACIÓN DEL CATASTRO MULTIFINALITARIO DE LAS ZONAS URBANAS DE PUERTO AYORA, SANTA ROSA Y BELLAVISTA

Detalle	Monto contratado	Monto pagado
Contrato principal	469.980,06	391.650,05
Fiscalización	47.780,51	47.780,51
Adquisición de equipos	64.936,00	45.455,20
Total	**582.696,57**	**484.885,76**

Estado actual del proyecto

Se encuentra firmada el acta entrega recepción definitiva por parte del fiscalizador y el administrador de contrato anterior.

Existen valores pendientes por pagar para la finalización del contrato de adquisición de equipos de catastro.

Estamos en proceso de implementación.

CONVENIOS SUSCRITOS

Adicional se mantienen vigentes convenios los cuales se detallan a continuación:

Aportes recibidos según convenios que no se han ejecutado	Valor del convenio (no incluye I.V.A)	Valor recibido (no incluye I.V.A)
Convenio con el Consejo de Gobierno (Compra de una máquina trituradora para maleza)	45.000,00	45.000,00
Convenio con el Consejo de Gobierno para el Centro de Faenamiento (Para compra de un camión térmico y equipo de frío)	52.669,64	52.669,64
Convenio Banco de Desarrollo (Construcción del mercado municipal)	259.402,48	103.760,99
Convenio con el cuerpo de bomberos valor retenido por cobro de predios	52.549,02	52.549,02
Convenio con el MIES (para la implementación de servicios de personas con discapacidad)	21.501,72	21.501,72
Total	**431.122,86**	**275.481,37**

Luego de conocer los compromisos y obligaciones por pagar que se tienen por los 5 macroproyectos aquí descritos, de un total de 19 contratos y/o convenios, los valores adeudados a proveedores hasta el 14 de mayo de 2019 se detalla el siguiente cuadro:

Resumen de compromisos y obligaciones por pagar	
Concepto	**Saldo por pagar**
De 19 contratos y/o convenios comprometidos	2.288.201,49
De valores comprometidos de 5 convenios	275.481,37
Deudas a proveedores hasta el 14 de mayo de 2019	146.296,46
Total, de compromisos y obligaciones por pagar	**2.709.979,32**
Saldo en cuentas del municipio al 15 de mayo del 2019 ***(valor dejado por anterior administración en deudas por pagar)***	**2.423.190,22**
DÉFICIT	**(286.789,10)**

Soluciones

- Se ha solicitado a los contratistas fiscalizadores y administradores de contrato para justificación ante el BDE y CAF.
- Se ha mantenido reuniones de trabajo en Quito como en Puerto Ayora, con funcionarios del BDE y CAF, con el objetivo de buscar soluciones ante los problemas suscitados por los contratos de agua potable y alcantarillado de Puerto Ayora.
- El BDE contrató una auditoría para el proyecto de agua potable y alcantarillado de Puerto Ayora y el proyecto del relleno sanitario y estamos entregando toda la información solicitada.
- La institución municipal al momento se encuentra desarrollando las propuestas técnicas de solución a los problemas encontrados en coordinación los organismos de control y financieros para garantizar que los recursos no reembolsables no se conviertan en reembolsables, en perjuicio de la inversión para el desarrollo de Santa Cruz.
- Nos encontramos desarrollando proyectos para acceder a financiamiento no reembolsable que incluyen procesos de inversión en el corto, mediano y largo plazo, comprometiendo políticas públicas relacionadas con el Cambio Climático, en beneficio de la población, el ambiente y el desarrollo productivo.

- Implementamos las competencias asumidas por el GAD con responsabilidad, coordinando compromisos de implementación con los ministerios rectores de la competencia.

Desarrollo Social

- Retraso en el inicio del proyecto de equino terapia.
- Deudas pendientes de pago.
- No se ha priorizado los casos de los adultos mayores para su pronta gestión.
- No se le ha dado el seguimiento respectivo a la propuesta de los adultos mayores, la cual ha venido siendo presupuestada por varios años.

Soluciones

- Se han activado las mesas interinstitucionales para atender los problemas de los adultos mayores,
- Se está trabajando en forma coordinada con el voluntariado para la ejecución de varios proyectos, como la campaña por el cáncer de mama TOCATE de Poly Ugarte.

Desarrollo Sostenible

- No se está realizando el control y supervisión suficiente hacia los establecimientos que ofertan productos y servicios del sector comercial y turístico, específicamente los que expenden alimentos y bebidas,
- Existe congestión en la salida e ingreso de los pasajeros en el muelle de pasajeros Gus Angermeyer, Canal Itabaca y Baltra
- No se cuenta con una estandarización de procesos y actualización de formatos de la Licencia Única Anual de Funcionamiento LUAF
- El apoyo de la Policía Nacional en el proceso de la dinamización de la Av Charles Darwin es insuficiente.

Soluciones

- Reforma de ordenanzas que conlleven al ordenamiento, control y supervisión de establecimientos oferentes de productos y servicios,
- se han establecido reuniones de trabajo con la Autoridad Marítima para el control de pasajeros en los diferentes muelles de pasajeros.

- Con el Ministerio de Turismo se han establecido compromisos para el fortalecimiento del equipo técnico del GAD con capacitaciones en temas de interés turístico.
- Reuniones de trabajo con el Concejo Nacional de Competencias y el Ministerio de Turismo para fortalecer las competencias y atribuciones que le corresponden al GAD, el marco de la aprobación e implementación del Plan Maestro de turismo del cantón.

Urbanismo y Ordenamiento Territorial

- No se ha dado el seguimiento para su posterior ejecución, de los proyectos de consultoría de diseño y estudios complementarios de:
    - La Zona Rosa
    - Proyecto de consultoría de diseños y estudios del parque skate
    - Diseños del centro geriátrico al nivel de anteproyecto
    - Consultoría de diseño para la construcción del muelle de Punta Estrada y
    - Estudios complementarios del mercado municipal.
- El control urbano carece de una metodología para la aplicación de la ordenanza, lo que provoca un control insuficiente por falta de coordinación con los inspectores de comisaría municipal.
- El exceso de tramitología tarda mucho tiempo, provocando malestar de los usuarios.
- Las ordenanzas no han sido implementadas en su totalidad lo que ha ocasionado el deterioro de la imagen urbana por las construcciones irregulares, aprobaciones ilegales de fraccionamientos, lotizaciones y urbanizaciones en el área rural.
- No existe un registro de usuarios de los espacios públicos los bienes inmuebles lo que ha dado apertura a la informalidad.
- Falta coordinación con el Registro de la Propiedad y la Unidad de Avalúos y Catastros.

Soluciones

- Se está recabando y ordenando la información para conocer el estado actual de los proyectos que lleva a cargo la dirección.
- Se elaboran propuestas metodológicas para la optimización de los procesos correspondientes a la unidad.
- Se está preparando la socialización de la normativa urbana mediante realizará una capacitación hacia los profesionales de la construcción

(arquitectos e ingenieros) en conjunto con la Procuraduría Síndica y la Dirección Financiera.

- Se elabora un informe en el cual se detalla el estado actual de los bienes inmuebles municipales y usuarios de los espacios públicos.
- Se está realizando la consolidación y actualización del catastro de los usuarios.

Gestión Ambiental

- El Sistema de Gestión Integral de Residuos Sólidos, el tiempo de vida útil del actual relleno sanitario es de 6 meses.
- Se debe concretar la construcción de la segunda etapa del relleno sanitario.
- Adquisición de un tractor adaptado para estas labores. Se está coordinando con el BDE un préstamo de 1´500.000,00 USD.
- Varios equipos, maquinarias e instalaciones del Centro de Reciclaje Fabricio Valverde están en mal estado o necesitan de mantenimiento.
- Es necesario repotenciar el Centro de Reciclaje incluido el Centro de Interpretación de Gestión Integral de Residuos para continuar con el tema de educación ambiental a niños y jóvenes de la comunidad.
- Varios equipos e instalaciones del Centro de Faenamiento aún no entran en funcionamiento por lo que se les está prestando la respectiva ayuda en lo que tiene que ver con los residuos generados en la operación del centro.
- Existen varias denuncias sobre las molestias a la comunidad con el tema de ruido por lo que se ha priorizado la actualización de la ordenanza que fue sancionada en el año 2001.
- Molestias que los usuarios por costos de la Gestión Integral de Residuos incluido la recuperación de malezas y trámites para obtener el servicio.
- Actualización de la Ordenanza de Gestión Integral de Residuos que incluya tarifas, formas de pago y las políticas ambientales para la reducción de plásticos de un solo uso.

Procurador Síndico

- 24 juicios en contra del GAD.
- 2 contratos de asesoría y patrocinio judicial uno por 80.000 y otro de 40.000.
- 1 convenio de pago para asesoría y patrocinio judicial de 26.880.
- Problemas serios en el contrato de agua potable y alcantarillado para la parroquia Bellavista con una sentencia de acción de protección en contra del municipio. Por otro lado, la administración anterior no contestó los requerimientos e insistencias del banco el Estado, quien financia esta obra, para que pueda realizar los desembolsos de las planillas pendientes de pago.

Dirección Administrativa

- Administradores de contrato sin remitir informes de culminación.
- Procesos de compras públicas individuales.
- Vehículos con revisiones pendientes para matrícula.
- Bienes obsoletos sin trámite de baja o chatarrización.
- Terminación de contrato con petrocomercial de cuantía doméstica.
- Personal con nombramientos provisionales.

Soluciones

- Se ha procedido a enviar las notificaciones a los administradores de Contrato.
- Se unificarán procesos de compras públicas.
- Cumplir requisitos para revisiones.
- Solicitud de inicio de proceso de chatarrización.
- Preparar los concursos de personal a fin de regularizar estabilidad laboral.

Tránsito, Transporte Terrestre y Seguridad Vial

- Actualmente la Jefatura mantiene la competencia tipo B.
- No se cuenta con un espacio físico para realizar las revisiones vehiculares.
- No existe un ordenamiento del tránsito, ocasionado por el incumplimiento de las normativas vigentes y primordialmente por la falta de control de los entes rectores del tránsito (Policía de Nacional de tránsito y Agencia Nacional de Tránsito).
- No se está dando el control a los permisos de operación de competencia del GAD, transporte inter-parroquial, transporte intra-cantonal y transporte público masivo.

Soluciones

- Se encuentra terminada la consultoría de los diseños definitivos para la construcción del centro de revisión técnica vehicular con energías renovables, se está gestionando el financiamiento de la obra y la dotación de los equipos.
- Se han realizado reuniones de trabajo con los representantes de cada una de las modalidades de transporte público del cantón con el objetivo

de ordenar el tránsito, en el marco de la normativa y estudios vigentes que el GAD posee. Se está elaborando una propuesta para reformar la ordenanza de tránsito en la cual se incluirá el control hacia los vehículos eléctricos no homologados y reformas a la normativa de uso del espacio público en lo que respecta al tránsito.

Comisaría Municipal

- No existe una base de datos actualizada de los usuarios de las ferias libres, vendedores ambulantes y usuarios de la vía pública.

Soluciones

- Se está levantando información para tener un catastro consolidado de todos los usuarios de la vía pública y arrendatarios de los bienes inmuebles del GAD.

Secretaría Técnica de Planificación y Desarrollo Sustentable

- Se está iniciando el proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, según lineamientos de la SENPLADES, para el periodo 2019 – 2030, para lo cual la SENPLADES en los próximos días emitirá una guía metodológica adaptada a la realidad del Régimen Especial de Galápagos.
- Así mismo, se está elaborando una propuesta para la actualización de la ordenanza que regula el sistema de participación ciudadana, esto previo al inicio de la actualización del PD y OT.
- Se procederá a realizar el proceso participativo respectivo, para la renovación de la directiva de la Asamblea Cantonal y el Consejo Cantonal de Planificación.
- Se realizarán las respectivas gestiones para finalizar el proceso de transferencia de la competencia de áridos y pétreos y patrimonio cultural, esto a través de reuniones con los entes rectores de las competencias y el Concejo Nacional de Competencias.

Sr. Ángel Yánez Vinueza

ALCALDE DEL CANTÓN SANTA CRUZ